

凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31” 一般灼烫事故责任追究和整改措施落实情况评估报告

为认真吸取事故教训，坚持问责与整改并重，充分发挥事故查处对加强安全生产工作的促进作用，根据《安全生产法》《国务院安委办生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号）和《陕西省安委会生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估暂行办法》（陕安委〔2020〕28号）等有关法律法规，按照市政府对《凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31”一般灼烫事故调查报告》批复要求，市政府事故评估组对凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31”一般灼烫事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估。

一、评估实施情况

评估工作总体分三个阶段完成：

一是评估准备阶段。2024年9月9日市安委办印发了《凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31”一般灼烫事故评估方案》，对评估工作程序、内容、方法等提出明确要求。指导凤翔区对照市政府《关于凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31”一般灼烫事故调查报告的批复》，组织相关单位完成事故责任追究和整改措施落实情况自查工作。

二是现场评估阶段。市评估工作组9月13日赴凤翔区进行现场评估，听取了凤翔区事故整改措施落实情况的汇报，依据事

故结案批复和自查报告，逐项对照事故责任追究和整改措施落实情况实地核查印证。

三是撰写报告阶段。评估组综合分析凤翔区自查情况和现场评估核查情况，形成评估报告。

二、事故责任追究情况

（一）事故涉及单位的责任追究落实情况

宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司。依据《安全生产法》责令其立即停产整顿；缴纳罚款 75 万元。

（二）事故涉及人员的责任追究落实情况

事故有关的 6 名企业人员，按照有关法律法规已进行处罚。

事故调查过程中发现的地方政府有关部门履职方面存在问题的 4 名公职人员，按照管理权限已进行相应处理。

（三）地方政府相关部门按照批复意见已全部落实责任追究。

三、防范整改措施落实情况

（一）事故涉及单位整改措施落实情况

宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司。一是成立专门整改机构。成立了公司安全生产专项整治领导小组，由总经理任组长、生产厂长任副组长，各车间、科室负责人为成员，构建起公司、车间、班组三级安全管理体系，持续加大对作业现场的安全管控力度。二是建立安全评价体系。修订了公司全员安全生产责任制、安全绩效评价细则、事故问责、建设项目安全管理办法等制度体系，制定了《安全问责实施办法》，初步建立了安全评价体系。三是排查整改安全隐患。组织开展了集中检查和专项检查，对作业风

险进行动态辨识和隐患整改落实；各车间、班组各自分别组织安全隐患排查，对发现的隐患立行立改。**四是**强化安全教育培训。公司主要负责人和安全管理人員通过培训均取得了安全管理资格证，组织对管理干部、班组长、炉长、兼职安全员等 120 多人进行了安全知识专项培训，制作了生产工艺流程、安全生产、消防安全等宣传板，广泛宣传安全知识。**五是**健全完善应急预案。制定了 8 个专项应急预案，每月按计划开展应急演练，持续提升突发事件应急处置能力。

（二）属地政府及相关部门整改措施落实情况

凤翔高新技术产业开发区管委会。一是进一步压实责任。

“5·31”事故发生后，凤翔高新区及时组织园区企业负责人召开专题会议，对事故进行认真总结反思，分析原因，查找漏洞。管委会对照《主要职责内设机构和人员编制规定》，完善了领导带班制度、值班制度，健全了对园区企业的安全生产检查、培训、考核等日常监管制度措施，夯实监管责任，形成闭环管理机制。**二是**狠抓隐患排查整改。结合重大事故隐患专项排查 2023 行动，多次召开安全生产工作推进会，建立了安全检查联动机制，协同应急、消防、公安等部门开展联合大检查，重点对企业液化气使用，危化品生产、储存、运输，电焊切割，受限空间，动火，外包外租等生产经营活动进行整治，累计检查隐患 30 余处，并全部整改到位。**三是**强化安全保障基础。投入 420 万元建成了高新区应急指挥中心，强化了对园区的智能化监测预警管控调度。组织编制了《凤翔高新区长青工业园化工园区选址安全报告》《凤翔高新区长青工业园化工园区周边土地安全控制线报告》，完成了化工园区风险等级认定，提升了园区安全生产综合管理水平。

四是持续提升安全意识。组织机关干部和园区企业负责人观看安全生产警示教育片 33 场次、安全培训 9 次，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神；通过组织安全生产流动现场会、应急救援技能培训等方式，提升企业负责人安全意识和安全管理能力；制作安全生产法律法规宣传展板 33 余块，宣传标语 35 条，发放宣传资料 2500 余份，制作安全警示提醒卡 200 余张，有效提升干部群众安全意识。

凤翔区应急管理局。一是全面开展安全生产大排查大整治。制定印发《关于在全区工贸行业立即开展隐患大排查大整治工作的通知》，结合安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展工贸行业隐患排查治理。2023 年以来，通过邀请省工贸专家加执法人员检查的方式，对全区冶金、机械铸造、轻工、纺织、建材等行业的企业开展了全方位隐患大排查大整治，指导各企业建立了隐患排查治理和风险管控双重预防机制，持续压减风险隐患。二是不断强化安全生产执法。制定安全生产执法人员日常工作考核制度和奖惩机制，组织参加各类业务培训，持续提升执法水平。聚焦工贸企业第一责任人履职情况，深入开展精准执法检查和安全监督检查，重点加大对冶金、机械铸造等高风险工贸企业执法检查力度，倒逼企业全面落实安全生产主体责任。2023 年 5 月至今年 9 月，共立案查处各类违法违规企业 6 户，行政处罚 7 万元。三是扎实推进重大风险隐患专项整治。按照全区《工贸行业重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作方案》《工贸行业安全生产治本攻坚三年行动工作方案》《重大事故隐患“大起底”工作方案》安排，组织开展重大事故隐患专项整治，2023 年 5 月份至今年 9 月份，对存在重大事故隐患的 4 户企业进行了立案处罚，

督促企业及时整改消除风险隐患。

凤翔区委、区政府。一是安全职责再明确。健全《关于进一步建立完善”党政同责、一岗双责、失职追责、齐抓共管”安全生产责任制的意见》，对各职能部门安全生产责任进一步明确，并落实了具体工作措施。**二是**工作任务再部署。定期召开安全生产工作会，对重点行业安全生产工作再部署再安排。各镇各部门各企业认真履行属地监管、行业监管职责和企业主体责任，扎实开展了安全生产大检查和隐患排查治理工作，确保全区安全生产形势持续平稳。**三是**重点任务再督办。发挥区安委会考核、督查、督办职责，对安全风险高的重点区域、重点环节、重点部位及时下发提醒函和督办函，督促提前着手防范。2023年6月至今年9月份，共召开安委会扩大会议5次，区委、区政府主要领导、分管领导带队开展专项督查检查6次，督促督办各类安全隐患26项，全区各级各单位安全监管责任得到了进一步落实。**四是**工作纪律再严明。对安全防范措施未落实或落实不到位导致风险隐患增大的单位，约谈单位主要负责人及相关责任人员，并在全区范围内进行通报；对隐患反复出现的单位，要求行业监管部门按照“四个一律”要求实行上限处罚，并跟踪问效，确保安全隐患彻底消除。

四、评估意见

经评估组会议讨论研究，认定凤翔区宝鸡厚德耐磨材料有限责任公司“5·31”一般灼烫事故责任追究和整改措施已全部落实。